

Uchwała SO – 0951/68/D/3/Ka/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu przez Gminę Jaraczewo
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 4 marca 2019 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak
Członkowie: Jolanta Nowak
Zbigniew Czołnik

po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Jaraczewo na 2020 rok oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na l. 2020 -2030 wyraża

opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu na 2020 rok

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, do właściwości składów orzekających należy wydawanie opinii w sprawach określonych w ustawach. Stosownie do przepisu art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2020 rok i projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2020-2030, Skład Orzekający ustalił co następuje:

W projekcie budżetu Gminy Jaraczewo na 2020 r. ustalone zostały dochody w wysokości 37.239.887,67 zł i wydatki w wysokości 47.594.433,91 zł. Deficyt budżetu w kwocie 10.354.546,24 zł, zgodnie z § 4 ust 1 projektu uchwały budżetowej, sfinansowany zostanie przychodami z kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie budżetu zaplanowane zostały przychody z kredytów i pożyczek krajowych w wysokości 9.400.000 zł (§ 952) oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.504.602,24 zł (§ 905). Analiza projektu budżetu wykazuje, że z kwoty 9.400.000 zł

przychodów z kredytów i pożyczek na finansowanie deficytu budżetu 2020 r. będzie przeznaczona kwota 7.849.944zł. Pozostała część deficytu w kwocie 2.504.602,24 zł przewidziana jest do finansowania przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

Zgodnie z art. 217 ust2 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego;
- 2) kredytów;
- 3) pożyczek;
- 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8;
- 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych;
- 7) spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych;
- 8) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Według oceny Składu Orzekającego, wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu przychodami z kredytów i pożyczek oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach są prawnie dopuszczalne - art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Finansowanie deficytu budżetu przychodami kredytów i pożyczek jest możliwe do pozyskania, gdyż zaciągnięte oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów nie przekraczają wskaźników dopuszczalnych określonych w przepisie art. 243 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Łączna kwota przypadająca do spłaty w 2020 roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, wydatków bieżących na obsługę długu prognozowana jest w wysokości 1.873.107 zł, co stanowi 7,80 % planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 12,27 %.

Natomiast w przypadku finansowania deficytu wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych zarówno w uzasadnieniu do projektu jak i materiałach informacyjnych, Burmistrz nie wyjaśnił źródeł pochodzenia wyżej wymienionych środków pieniężnych. Na podstawie objaśnień do projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2020 – 2030, Skład Orzekający ustalił, że źródłem tych przychodów będą: dofinansowanie z Funduszu Dróg Samorządowych oraz nadwyżka z gospodarki odpadami komunalnymi z przeznaczeniem jako udział własny na budowę PSZOK w Gminie Jaraczewo.

Zdaniem Składu Orzekającego ww. źródło finansowania deficytu budżetu nie zostało uprawdopodobnione. W budżecie na 2019 rok po zmianach zostały zaplanowane dochody w § 6350 - Środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych w kwocie 30.080 zł pochodzące z Funduszu Dróg Samorządowych z tytułu dofinansowania zadania pn. „Przebudowa drogi gminnej Zalesie – Brzostów”.

Dochody pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami zaplanowano w budżecie roku 2019 po zmianach w kwocie 912.000 zł. Ze sprawozdania Rb-28S za III kw. 2019 r. wynika, że wydatki związane z finansowaniem gospodarki odpadami komunalnymi wyniosły 648.888,39 zł, na zaplanowane na III kw. 2019 r. dochody z tytułu opłat w wysokości 677.175,93 zł.

Nadto w przypadku środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, pochodzących ze środków Funduszu Dróg Samorządowych, pozyskane z tego tytułu środki a niewykorzystane w 2019 r., stanowią będą wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 7 ufp.

Na podstawie posiadanych w tut. Izbie dokumentów tj. sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2019 roku oraz uchwały budżetowej na 2019 rok po zmianach wynika, że jednostka posiada wolne środki, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 2.914.275,92 zł, które nie zostały zaangażowane w budżecie roku 2019. Środki te mogą być przeznaczone na finansowanie deficytu budżetu pod warunkiem, nie wykorzystania ich na finansowanie budżetu 2019 r.

Mając na uwadze zachowanie wymogów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.), Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego


Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

