

Uchwała Nr SO – 0957/1/4/Ka/2017
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 20 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Jaraczewo na lata 2018-2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm.

w osobach:

Przewodnicząca: Teresa Marczak

Członkowie: Zofia Freitag

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Jaraczewo w dniu 8 listopada 2017 roku projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2026

opinię pozytywną

UZASADNIENIE

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018–2026 Miasta i Gminy Jaraczewo (zwany dalej WPF) przyjęty zarządzeniem Burmistrza Nr 218/2017 z dnia 7 listopada 2017 r., został przesłany w formie dokumentu elektronicznego tutejszej Izbie w dniu 8 listopada 2017 r., tj. w terminie wymaganym art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 30.09.2017 r., uchwałą budżetową na 2017 rok ze zmianami oraz uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaraczewo na lata 2017–2024 ze zmianami.

1. Projekt WPF obejmuje dane określone przepisami art. 226 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Na lata 2018 - 2019 prognozowany budżet jest deficytowy, w latach 2020- 2026 planowane są nadwyżki budżetu.
2. Do projektu zgodnie z art. 226 ust2a ustawy o finansach publicznych dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości. Odnośnie prognozowanych dochodów bieżących w objaśnieniach zapisano , że

„zwracając uwagę na kroczący charakter prognozy, która corocznie będzie nowelizowana przyjęto następujące założenia:

- dla roku 2018 przyjęto wartości wynikające z projektu budżetu,
- dla prognozy dochodów bieżących w latach 2019-2026 przyjęto co następuje:
poziom inflacji (mierzonej wskaźnikiem wzrostu cen dóbr i usług konsumpcyjnych
- CPI) w badanym okresie:

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Inflacja	2,30%	2,30%	2,30%	2,30%	2,30%	2,30%	2,30%	2,30%

Powyższe znajduje odzwierciedlenie w prognozowanych dochodach załącznika Nr 1 projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jaraczewo na lata 2018-2026.

W odniesieniu do wydatków bieżących w objaśnieniach zapisano, że „dla prognozy wydatków bieżących w latach 2019-2026 przyjęto plan w kwotach przewidywanego wykonania”.

Według oceny Składu Orzekającego przyjęte w prognozie wydatki bieżące na kolejne lata przede wszystkim winny zabezpieczyć realizację zadań własnych Gminy, w tym zadań obligatoryjnych.

Natomiast analiza prognozy wydatków bieżących zał. Nr 1 wykazała spadek wydatków bieżących w latach: 2020 i 2021 w porównaniu do roku 2019 odpowiednio o 3,34% tj. w kwocie 988.653,10 zł i o 0,34% tj. w kwocie 106.186 zł. Powyższe nie znajduje uzasadnienia w objaśnieniach przyjętych wartości. Przy tym podkreślić należy, iż dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia w roku 2020 liczony w oparciu o wyk. budżetu 2017 roku jest wyższy za ledwie od wskaźnika spłaty w tym roku o 0,43 %. Zgodnie z art. 226 ust1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza powinna być realistyczna.

3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art.242 ustawy o finansach publicznych.
4. Z projektu wynika, iż:
 - okres objęty wieloletnią prognozą finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ust 1 ustawy o finansach publicznych,
 - prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje zaciągnąć się zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art.227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
5. Na podstawie prognozy spłat zobowiązań ustalono, że w latach 2018 - 2026 powinna zostać zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art.228 ustawy o finansach publicznych.
7. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych. Rozbieżności natomiast wystąpiły w niżej wymienionych danych:

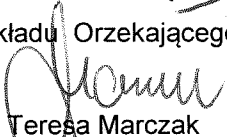
- Poz. 1.1.3. – podatki i opłaty wykazano w kwocie 5.306.877 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 5.383.167 zł (różnica -76.290 zł),
- suma wydatków inwestycyjnych z poz. 11.4 (wydatki kontynuowane) i poz. 11.5 (wydatki nowe) stanowi kwotę 10.404.415 zł, wydatki inwestycyjne wg projektu budżetu stanowią kwotę 9.720.565 zł (różnica +683.850zł),
- wydatki majątkowe w formie dotacji wyniosły w poz. 11.6 kwotę 280.000 zł, natomiast z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 759.850 zł (różnica -479.850 zł) ,
- w poz. 12.4 – wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy wyniosły 5.514.315 zł, a z projektu uchwały budżetowej wynika kwota 4.350.961,67 zł.

Skład Orzekający podkreśla, iż na etapie opracowania projektów wieloletniej prognozy finansowej i projektu budżetu oraz ich uchwalania, wielkości obejmujące te same dane winny być zgodne.

8. Zawarte w załączniku Nr 2, przedsięwzięcia stanowią kontynuację dotychczas realizowanych zadań. Załącznik obejmuje dane wymagane art. 226 ust 3 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Teresa Marczak

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.